

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

PERIODO 2019-2024

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2018, approvato con delibera n. 22 del 24/04/2019 e rettificato con delibera n. 31 del 30/07/2019, ed al bilancio di previsione finanziario 2019-2021, approvato con delibera n. 7 del 28/02/2019, nelle risultanze assestate alla data odierna (variazione di bilancio approvata con deliberazione n. 33 del 30/07/2019).

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: 2.847

1.2 Organi politici al 31/07/2019:

Sindaco: RIVA IVAN

Proclamato il 27 / 05 / 2019

GIUNTA:

Sindaco	RIVA IVAN
Assessore	BRESCIANI FABIO
Assessore	BACCALA' DUILIO FRANCESCO

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente	
Consigliere	CARMINATI PAOLO
Consigliere	BRESCIANI FABIO
Consigliere	BONASSOLI IVAN
Consigliere	NISOLI ERIKA
Consigliere	BACCALA' DUILIO FRANCESCO
Consigliere	ROTA ROSSANA
Consigliere	GIORDANO GIUSEPPE
Consigliere	QUAINI RICCARDO – CAND.SINDACO NON ELETTO-
Consigliere	BUGINI VALERIA
Consigliere	SCAMPINI NADIA

1.3 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è stato commissariato ai sensi degli artt. 141 e 143 del TUEL.

1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente NON ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis, o il riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-quater.

1.5 Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Direttore: 0

Segretario: 1

Numero dirigenti: 0

Numero posizioni organizzative: 3

Numero totale personale dipendente (vedere conto annuale del personale) 6

1.6. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL): indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato: ente da Rendiconto 2018 non è in condizione strutturalmente deficitaria come si rileva dalla seguente tabella allegata al Rendiconto:

ALLEGATO B

Il presente allegato riguarda, per ciascuna tipologia di ente locale, la struttura e le modalità di compilazione della tabella contenente i parametri obiettivi di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale, da allegare, secondo quanto stabilito dal Tuel, al bilancio di previsione (art. 172, c.1, lett. d), al rendiconto della gestione (art. 227, c. 5, lett. b) ed al certificato al rendiconto (art. 228, c. 5)

B1. TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO

COMUNE DI LURANO	Prov.	BG
------------------	-------	----

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	[] Si	[X] No
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	[] Si	[X] No
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	[] Si	[X] No
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	[] Si	[X] No
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	[] Si	[X] No
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	[] Si	[X] No
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	[] Si	[X] No
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	[] Si	[X] No

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	[] Si	[X] No
--	--------	----------

1.7 Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

- SI

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE TRIENNALE (ASSESTATA) AGGIORNATA CON LA DELIBERA CC N. DI ASSESTAMENTO E SALVAGUARDIA EQUILIBRI 2019		
	Rendiconto 2017	Rendiconto_2018	P rev. Assestata 2019	Prev. Assestata 2020	Prev. Assestata 2021	
ENTRATE E SPESE PER TITOLIDI BILANCIO						
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.340.701,93	1.338.929,83	1.588.150,00	1.580.692,00	1.580.692,00	
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	302.691,48	423.613,48	78.000,00	67.500,00	67.500,00	
Titolo 3 - Entrate extratributarie	282.644,09	306.467,01	404.138,00	357.100,00	357.100,00	
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	258.807,83	311.024,37	942.292,32	197.000,00	197.000,00	
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	
Titolo 6 - Accensione di prestiti	500.000,00	600.000,00	-	-	-	
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	
Titolo 9 - Entrate per conto di terze partite di giro	319.181,24	276.405,13	561.000,00	561.000,00	561.000,00	
Utilizzo avanzo di amministrazione	300.000,00	130.000,00	203.172,00			
Fondo pluriennale vincolato	396.353,90					
TOTALE ENTRATE	3.700.380,47	3.386.439,82	3.776.752,32	2.763.292,00	2.763.292,00	
Titolo 1 - Spese correnti	1.602.711,05	1.704.821,16	1.973.092,32	1.810.692,00	1.804.992,00	
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.574.001,22	1.151.128,61	1.048.870,00	197.000,00	197.000,00	
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-	
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	220.744,33	193.436,20	193.800,00	194.600,00	200.300,00	
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-				
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	319.181,24	276.405,13	561.000,00	561.000,00	561.000,00	
TOTALE SPESE	3.716.637,84	3.325.791,10	3.776.762,32	2.763.292,00	2.763.292,00	

2.2 Equilibri di bilancio:

Si riportano nelle tabelle sottostanti gli equilibri di bilancio. Per uniformità e confrontabilità dei dati, si riportano esclusivamente gli esercizi 2017 e 2018 (equilibri a consuntivo) e 2019/2021 (equilibri in previsione assestati), in termini di equilibri.

2.2.1 Equilibrio di parte corrente: (tabella 1):

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		RENDICONTO 2017	RENDICONTO 2018	PREV. ASSESTATA 2019	PREV. ASSESTATA 2020	PREV. ASSESTATA 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio						
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	1926037,50	2069010,32	2070288,00	2005292,00	2005292,00
		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui:	(-)	1602711,05	1704821,16	1973092,32	1810692,00	1804992,00
- fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti	(-)	220744,33	193436,20	193800,00	194600,00	200300,00
		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)						
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		102582,12	170752,96	-96604,32	0,00	0,00

ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTIC DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti (**) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	96.604,32 0,00	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***)		0,00	0,00	0,00	0,00
		O=G+H+L+M			

2.2.2 Equilibrio di parte capitale (tabella 3):

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento (**)	(+)	300000,00	130000,00	106567,68	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	396353,90	0,00	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	758807,83	911024,37	942292,32	197000,00	197000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	1574001,22	1151128,61	1048860,00	197000,00	197000,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE						
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-118839,49	-110104,24	0,00	0,00	0,00

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE						
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		- 16.257,37	60.648,72	0,00	0,00	0,00

2.2.3 Quadro riassuntivo della gestione di competenza (consuntivo 2018):

Si riporta nella tabella sottostante la costituzione del risultato di competenza dell'esercizio 2018:

		Consuntivo
		2018
Riscossioni	(+)	2.938.400,19
Pagamenti	(-)	- 2.092.106,48
Differenza	(+)	846.293,71
Residui attivi	(+)	318.039,63
Residui passivi	(-)	- 1.233.684,62
Differenza		
	Avanzo(+) o Disavanzo (-)	- 69.351,28

2.3 Risultati della gestione finanziaria: fondo di cassa e risultato di amministrazione

	2016	2017	2018
Fondo cassa al 31 dicembre	715847,71	568906,12	1220280,04
Totale residui attivi finali	995640,05	657624,49	524215,88
Totale residui passivi finali	686.911,35	825.704,34	1.389.237,48
FPV parte corrente			
FPV parte capitale	396353,9		
Risultato di amministrazione	628.222,51	400.826,27	355.258,44

La composizione del risultato di amministrazione secondo la normativa armonizzata di cui al D. Lgs. 118/2011, con riferimento agli esercizi 2016, 2017 e 2018 è la seguente:

	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo
	2016	2017	2018
Risultato di amministrazione di cui:			
Fondi accantonati	20.068,06	30.221,96	119.247,50
Fondi vincolati			
Fondi destinati a spese di investimento	294.000,00		
Fondi liberi	314.154,45	370.604,31	236.010,94
Totale	628.222,51	400.826,27	355.258,44

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 11/06/2019 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa alla data di insediamento pari ad € 551.325,69.

Il fondo cassa si distingue in:

- fondi liberi: € 551.260,28
- fondi vincolati: € 65,41

3. Pareggio di bilancio costituzionale.

Nell'annualità 2018 l'ente ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica, ed in particolare il saldo tra entrate e spese finali di cui all'art. 9 e seguenti della Legge n. 243/2012, così come declinati dall'art. 1 commi 465 e seguenti della Legge n. 232/2016 (legge di bilancio 2017) e dalla Legge n. 205/2017 (legge di bilancio 2018), E SUCCESSIVAMENTE ESPLICITATI CON LA CIRCOLARE MEF n. 25 del 03/10/2018, pertanto nell'annualità 2019 non è soggetto ad alcuna sanzione.

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019-2021
Residuo debito finale	2.633.753,94	2.982.153,86	2.788.353,86
Popolazione Residente	2.841	2.847	2.851
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	927,05	1.047,47	978,03

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019-2021
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	4,04%	4,10 %	4,83 %

4.3 Ricorso agli strumenti di finanza derivati

L'ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

4.4 Anticipazioni di cassa:

Le anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente ai sensi dell'articolo all'art. 3, comma 17, della legge 350/2003, non costituiscono debito dell'ente, in quanto destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

Ai sensi dell'art. 1 comma 906 della Legge 145/2018 (legge di bilancio 2019), è stato disposto l'innalzamento fino al 31/12/2019 da tre a quattro dodicesimi del limite massimo di ricorso degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al fine di agevolare il rispetto da parte degli enti locali stessi dei tempi di pagamento nelle transazioni commerciali (fino al 31/12/2018 il limite era di cinque dodicesimi).

Le disponibilità di cassa del Bilancio comunale hanno sempre permesso di non dover beneficiare del ricorso alle anticipazioni di tesoreria. Anche l'attuale livello di liquidità consente di presumere che anche per il triennio 2017-2019 non sarà necessario ricorrere ad anticipazioni.

5. Situazione economico patrimoniale

5.1 Conto del patrimonio in sintesi. Anno 2018

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	1.986,90	Patrimonio netto di cui:	10.505.997,45
Immobilizzazioni materiali	13.124.172,13	<i>Fondo di dotazione</i>	9.156.551,79
Immobilizzazioni finanziarie	148.345,76	<i>Riserve</i>	1.730.614,91
Rimanenze	0	<i>Risultato economico dell'esercizio</i>	-381.169,25
Credit	409721,38	Fondo rischi ed oneri	0
Attività finanziarie non immobilizzate	0	Trattamento fine rapporto	0
Disponibilità liquide	1.223.717,98	Debiti	4.367.774,19
Ratei e Risconti attivi	0	Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	34.172,51
TOTALE	14.907.944,15	TOTALE	14.907.944,15

5.2. Conto economico in sintesi. Anno 2018

CONTO ECONOMICO		2018
RISULTATO DELLA GESTIONE (differenza tra componenti positivi e negativi della gestione)	-€	16.495,41
RISULTATO DELLA GESTIONE DERIVANTE DA ATTIVITA' FINANZIARIA	-€	80.802,79
RETTIFICHE di attività finanziarie	-€	959,90
RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA	-€	267.220,76
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	-€	365.478,86
IMPOSTE	-€	15.690,39
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	-€	381.169,25

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

Alla data della presente relazione NON esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

6. Spesa per il personale.

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)	255.628,78	238.699,20	303.054
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	306.566,17	306.566,17	306.566,17
Rispetto del limite	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti ***	15,95 %	14,00 %	15,36 %

*** Si riporta il dato solo a scopi informativi, in quanto l'art. 16 del D.L. n. 113/2016 convertito con modificazioni nella Legge n. 160/2016 ha abrogato la lettera a) dell'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006, ovvero l'obbligo di riduzione della percentuale tra le spese di personale e le spese correnti;

PARTE III – Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Attività di controllo: Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'ente NON è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'ente NON è stato oggetto di sentenze.

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'ente NON è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

Parte IV – Società partecipate.

Relativamente alle società che risultano controllate, collegate e partecipate alla data di inizio mandato, si riporta nella tabella sottostante la ragione sociale, nonché la quota di partecipazione e il risultato di esercizio al 31/12/2018.

DENOMINAZIONE SOCIETA' PARTECIPATA	QUOTA PARTECIPAZIONE	PATRIMONIO NETTO AL 31/12/2018	RISULTATO DI ESERCIZIO al 31/12/2018
UNIACQUE SPA	0,20%	70.038.420	9.157.897
SABB SPA	0,93%	456.016	-2.150.441
RISORSA SOCIALE		N.D.	N.D.

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di LURANO :

la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;

LURANO, li 13/08 / 2019



Il Sindaco

[Handwritten signature]

